

BIAJ-Materialien

Hartz IV: „Verwaltungskosten“ stiegen 2022 auf über sieben Milliarden Euro – Rückblick bis 2012 bzw. 2005

(BIAJ) Für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ (SGB II – Hartz IV) wurden vom **Bund und den Kommunen** im Haushaltsjahr **2022 insgesamt 7,053 Milliarden Euro** ausgegeben, **davon 6,007 Milliarden Euro vom Bund** und (vom BIAJ rechnerische ermittelte) 1,046 Milliarden Euro von den Kommunen für deren Anteil an den „Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter“. (vgl. Spalten 6, 1 und 4 in der **Tabelle 1**)

In den vergangenen zehn Jahren, **von 2012 bis 2022 stiegen die „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ nominal (nicht preisbereinigt) um 42,9 Prozent** (2,117 Milliarden Euro) bzw. um **etwa 3,6 Prozent pro Jahr**. (Tabelle 1, Spalte 6) Gemessen am durchschnittlichen Bestand der erwerbsfähigen Leistungsberechtigten (ELB – Arbeitslosengeld II) stiegen die „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ von 1.121 Euro pro ELB und Jahr in 2012 nominal **um 69,3 Prozent (5,4 Prozent pro Jahr)** auf **1.898 Euro pro ELB und Jahr in 2022**. (Tabelle 1, Spalte 7)

Vom **Bund** wurden für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ in **2022 insgesamt 906 Millionen Euro mehr ausgegeben als die im Bundeshaushalt bei Haushaltsstelle 1101/636 13** (Zweckbestimmung: „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“) **veranschlagten 5,101 Milliarden Euro**. (vgl. Spalten 1 bis 3 in **Tabelle 2** auf Seite 2) Fortsetzung auf Seite 2 von 3

Gesamtverwaltungskosten für die Durchführung des SGB II (Hartz IV) (in Mio. Euro)

BIAJ-Tabelle 1

	Ausgaben Bund (1) bis 2022: Ist 2023: Soll Mio. Euro	bei KFA- Berechnung nicht berück- sichtigte Ausga- ben (2)	Berechnungs- grundlage für KFA (3) (Sp.1 - Sp.2) 84,8 Prozent von Spalte 5 Mio. Euro	Kommunaler Finanzie- rungsanteil (KFA) (4) 15,2 Prozent von Spalte 5 Mio. Euro	Gesamtver- waltungs- kosten gem. VKFV (ohne Ausgaben in Spalte 2) (Sp.3 + Sp.4)	Gesamtver- waltungs- kosten (mit Ausgaben in Spalte 2) (5) (Sp.5 + Sp.2) Mio. Euro	Gesamt- verwal- tungskosten (Spalte 6) pro ELB in Euro
	1	2	3	4	5	6	7
2012	4.209	151 (6)	4.058	727	4.785	4.936	1.121
2013	4.495	206 (6)	4.290	769	5.059	5.264	1.199
2014	4.696	198 (6)	4.498	806	5.304	5.502	1.264
2015	4.810	185 (6)	4.625	829	5.454	5.639	1.303
2016	5.131	176 (7)	4.955	888	5.843	6.019	1.396
2017	5.348	172 (7)	5.175	928	6.103	6.275	1.439
2018	5.585	172 (7)	5.413	970	6.383	6.555	1.583
2019	5.768	167 (7)	5.601	1.004	6.605	6.772	1.739
2020	5.812	173 (7)	5.639	1.011	6.650	6.823	1.754
2021	5.857	191 (7)	5.666	1.016	6.681	6.872	1.812
2022	6.007	170 (7)	5.837	1.046	6.883	7.053	1.898
2023*	5.250		...	...	...	...	...

KFA = kommunaler Finanzierungsanteil an den "Gesamtverwaltungskosten gemäß VKFV" (§ 46 Absatz 3 SGB II) (in dieser Berechnung für alle Jobcenter)

VKFV = Verwaltungskostenfeststellungsverordnung

ELB = erwerbsfähige Leistungsberechtigte (Bestand im Jahresdurchschnitt)

* Spalte 1: Soll bei Haushaltsstelle 1101/636 13 im Bundeshaushalt 2023

(1) Ist-Ausgaben bei Haushaltsstelle 1112/636 13 (bis 2013) bzw. 1101/636-13 (ab 2014) gemäß

Haushaltsrechnung für die Haushaltsjahre 2012 bis 2018 (2018: vorläufig); Soll 2019: Bundeshaushalt 2019

(2) Der tatsächliche Teil der Gesamtausgaben des Bundes für die "Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende" (Spalte 1), der nicht bei der Berechnung des kommunalen Finanzierungsanteils (KFA) berücksichtigt wurde, kann von den in Spalte 2 genannten Beträgen geringfügig abweichen.

(3) 84,8 Prozent der "Gesamtverwaltungskosten" gemäß VKFV (Bundesanteil)

(4) 15,2 Prozent der "Gesamtverwaltungskosten" gemäß VKFV (kommunaler Finanzierungsanteil: KFA)

(5) ohne (relativ geringfügige) Verwaltungskosten, die allein von den Kommunen übernommen werden (müssen).

(6) Summe der in § 2 Absatz 1 bis 3 und 5 der EinglMV 2012, 2013, 2014 bzw. 2015 genannten Beträge (netto);

darunter für die Verwaltung von Bundesprogrammen im Rahmen der "Leistungen zur Eingliederung in Arbeit"

(Haushaltsstelle 1112 bzw 1101/685 11): 3,5 Mio. Euro (2012), 3,0 Mio. Euro (2013); 3,2 Mio. Euro (2014); 3,0 Mio.

Euro (2015)

(7) Summe der in § 2 EinglMV genannten Beträge, die nicht auf die einzelnen Jobcenter verteilt werden..

Quellen: Haushaltsrechnung des Bundes für die Haushaltsjahre 2012 bis 2021; Monatsbericht des BMF, Januar

2023; Eingliederungsmittel-Verordnung (EinglMV) für die Jahre 2012 bis 2023; Statistik der BA, Zeitreihe der

Eckwerte der Grundsicherung für Arbeitsuchende; eigene Berechnungen (BIAJ)

Bremer **Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de)**

Die Entwicklung der **Ausgaben** (Soll und Ist) **des Bundes** für die „**Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende**“ in den Jahren **2005 bis 2022** (ohne den kommunalen Finanzierungsanteil!) und die Entwicklung des jahresdurchschnittlichen Bestandes an SGB-II-Bedarfsgemeinschaften (BG), SGB-II-Regelleistungsberechtigten (RLB), erwerbsfähigen Leistungsberechtigten (ELB) und nicht erwerbsfähigen Leistungsberechtigten (NEF: weit überwiegend Kinder im Alter von unter 15 Jahren) ist in **Tabelle 2** (unten) dargestellt. Das für **2023** veranschlagte **Soll** (5,250 Milliarden Euro) liegt **757 Millionen Euro unter den Ausgaben (Ist)** in Höhe von 6,007 Milliarden Euro in **2022**. ■

Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende (ohne den kommunalen Finanzierungsanteil)* BIAJ-Tabelle 2
Titel 636 13 in Kapitel 0912 (2005), Kapitel 1112 (2006 bis 2013), Kapitel 1101 (2014 ff)

HHJ	Soll	Ist	Ist - Soll	BG	RLB	ELB	NEF	VWK-Bundesanteil (Ist)*		
	Euro 1	Euro 2	Euro 3	Bestand (JD) 4	Bestand (JD) 5	Bestand (JD) 6	Bestand (JD) 7	pro BG €/Monat 8	pro RLB €/Monat 9	pro ELB €/Monat 10
2005	3.280.000.000	3.052.159.033,70	- 227.840.966,30	3.559.435	6.333.973	4.749.378	1.584.596	71,50	40,20	53,60
2006	3.500.000.000	3.607.150.870,53	+ 107.150.870,53	3.972.341	7.199.122	5.367.877	1.831.244	75,70	41,80	56,00
2007	3.498.000.000	3.676.155.146,90	+ 178.155.146,90	3.722.879	7.089.730	5.239.544	1.850.186	82,30	43,20	58,50
2008	3.600.000.000	3.775.971.779,74	+ 175.971.779,74	3.579.228	6.755.480	4.973.153	1.782.327	87,90	46,60	63,30
2009	4.000.000.000	4.209.987.657,36	+ 209.987.657,36	3.564.655	6.538.127	4.865.963	1.672.164	98,40	53,70	72,10
2010	4.400.000.000	4.412.746.352,41	+ 12.746.352,41	3.590.637	6.415.013	4.837.846	1.577.167	102,40	57,30	76,00
2011	4.290.000.000	4.338.606.145,65	+ 48.606.145,65	3.432.347	6.079.704	4.564.997	1.514.706	105,30	59,50	79,20
2012	4.050.200.000	4.209.092.656,72	+ 158.892.656,72	3.337.213	5.917.190	4.402.946	1.514.244	105,10	59,30	79,70
2013	4.049.900.000	4.495.355.163,04	+ 445.455.163,04	3.337.194	5.939.233	4.389.820	1.549.413	112,30	63,10	85,30
2014	4.046.000.000	4.696.056.449,99	+ 650.056.449,99	3.317.377	5.934.719	4.354.239	1.580.481	118,00	65,90	89,90
2015	4.042.244.000	4.809.520.646,89	+ 767.276.646,89	3.288.220	5.929.693	4.327.206	1.602.487	121,90	67,60	92,60
2016	4.366.414.000	5.130.855.682,36	+ 764.441.682,36	3.267.466	5.925.234	4.311.782	1.613.451	130,90	72,20	99,20
2017	4.436.467.000	5.347.506.706,84	+ 911.039.706,84	3.262.236	6.062.359	4.362.181	1.700.178	136,60	73,50	102,20
2018	4.555.031.000	5.584.736.641,07	+ 1.029.705.641,07	3.092.540	5.794.833	4.141.330	1.653.503	150,50	80,30	112,40
2019	5.100.000.000	5.767.823.907,61	+ 667.823.907,61	2.906.469	5.476.051	3.894.008	1.582.043	165,40	87,80	123,40
2020	5.125.400.000	5.811.953.101,43	+ 686.553.101,43	2.903.150	5.427.710	3.889.188	1.538.522	166,80	89,20	124,50
2021	5.103.900.000	5.856.834.791,19	+ 752.934.791,19	2.829.755	5.252.980	3.792.178	1.460.802	172,50	92,90	128,70
2022	5.101.400.000	6.007.000.000,00	+905.600.000,00	2.770.429	5.197.949	3.716.072	1.481.877	180,70	96,30	134,70
2023	5.250.000.000	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Abkürzungen: HHJ = Haushaltsjahr; BG = Bedarfsgemeinschaft; RLB = Regelleistungsberechtigte; ELB = erwerbsfähige Leistungsberechtigte; NEF = nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte (weit überwiegend Kinder im Alter von unter 15 Jahren); JD = Jahresdurchschnitt; VWK = Verwaltungskosten

* Ausgaben des Bundes für "Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende" (Zweckbestimmung der Haushaltsstelle) ohne den kommunalen Finanzierungsanteil (KFA). Bis Ende 2010 betrug der Bundesanteil an den Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter gesetzlich nicht geregelte (etwa) 87,4 Prozent, von Januar bis März 2011 gesetzlich geregelte 87,4 Prozent und seit April 2011 gesetzlich geregelte 84,8 Prozent. Das heißt, der Anstieg der Gesamtverwaltungskosten ist größer als es im Anstieg des Bundesanteils zum Ausdruck kommt. Eine differenzierte, öffentlich zugängliche Dokumentation der Entwicklung der Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter fehlt auch über 17 Jahre nach Inkrafttreten des SGB II (Hartz IV).

Quellen: Haushaltsrechnungen des Bundes für die Haushaltsjahre 2005 bis 2021; Bundeshaushalt 2022 und 2023; BMF-Monatsbericht Januar 2023; Statistik der Bundesagentur für Arbeit, Strukturen der Grundsicherung SGB II und Eckwerte der Grundsicherung SGB II und Eckwerte der Grundsicherung (SGB II) - Oktober bis Dezember 2022 vorläufig; eigene Berechnungen (BIAJ)

Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de)

BIAJ_20230128

Die **Mehrausgaben des Bundes** für „**Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende**“ (Ist größer Soll) werden zu einem wesentlichen Teil oder ganz **durch die Umschichtung von Mitteln für „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ gedeckt**. Im **Haushaltsjahr 2021** (!) standen den **Mehrausgaben für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende**“ in Höhe von **753 Millionen Euro** (**Tabelle 2**, Spalte 3) **Minderausgaben** bei den „**Leistungen zur Eingliederung in Arbeit**“ in Höhe von **968 Millionen Euro** gegenüber. (**Tabelle 3**, Spalte 3)

Abrechnungsdaten der „**Leistungen zur Eingliederung in Arbeit**“ (und darunter der „**Leistungen zur Eingliederung nach dem SGB II**“) für das **Haushaltsjahr 2022** wurden bisher (29.01.2023) **nicht** veröffentlicht. Die vorläufigen Abrechnungsergebnisse der Ausgaben des Bundes für die „**Aktive Arbeitsmarktpolitik**“ (Funktion 253) deuten darauf hin, dass für „**Leistungen zur Eingliederung in Arbeit**“ in **2022 über 600 Millionen Euro weniger ausgegeben** wurden als die für diese Leistungen veranschlagten 4,809 Milliarden Euro. Den für „**Aktive Arbeitsmarktpolitik**“ (Funktion 253) veranschlagten insgesamt **5,247 Milliarden Euro (Soll)** standen im Haushaltsjahr **2022** Ausgaben in Höhe von **4,613 Milliarden Euro (Ist)** gegenüber

Fortsetzung auf Seite 3 von 3

Die **Umschichtung** eines erheblichen Teils der im Bundeshaushalt für „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ veranschlagten Mittel (Tabelle 3, Spalte 1) zu den Mitteln für die „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ (Tabelle 2, Spalte 1) erfolgt **seit 2016 zum Teil bereits auf dem Verordnungsweg** und nicht erst beim Haushaltsvollzug in den Jobcentern.¹ **Eine differenzierte, öffentlich zugängliche Dokumentation der Entwicklung der Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter (für welche „Verwaltungstätigkeit“) fehlt auch über 17 Jahre nach Inkrafttreten des SGB II (Hartz IV).** ■

Leistungen zur Eingliederung in Arbeit (SGB II-Eingliederungsleistungen und Bundesprogramme)*

BIAJ-Tabelle 3

Titel 685 11 (und in einigen HHJ weitere Titel) in Kapitel 0912 (2005), Kapitel 1112 (2006 bis 2013), Kapitel 1101 (2014 ff)

HHJ	Soll	Ist	Ist - Soll	BG	RLB	ELB	NEF	EGL (Ist)*		
	Euro 1	Euro 2	Euro 3	Bestand (JD) 4	Bestand (JD) 5	Bestand (JD) 6	Bestand (JD) 7	pro BG €/Monat 8	pro RLB €/Monat 9	pro ELB €/Monat 10
2005	6.550.000.000	3.563.693.973,37	-2.986.306.026,63	3.559.435	6.333.973	4.749.378	1.584.596	83,40	46,90	62,50
2006*	6.737.000.000	4.623.886.373,71	-2.113.113.626,29	3.972.341	7.199.122	5.367.877	1.831.244	97,00	53,50	71,80
2007*	6.700.000.000	4.997.634.972,99	-1.702.365.027,01	3.722.879	7.089.730	5.239.544	1.850.186	111,90	58,70	79,50
2008*	6.642.000.000	5.493.352.441,62	-1.148.647.558,38	3.579.228	6.755.480	4.973.153	1.782.327	127,90	67,80	92,10
2009	6.600.000.000	5.902.329.781,45	-697.670.218,55	3.564.655	6.538.127	4.865.963	1.672.164	138,00	75,20	101,10
2010	6.600.000.000	6.016.758.849,57	-583.241.150,43	3.590.637	6.415.013	4.837.846	1.577.167	139,60	78,20	103,60
2011*	5.303.000.000	4.448.032.878,74	-854.967.121,26	3.432.347	6.079.704	4.564.997	1.514.706	108,00	61,00	81,20
2012*	4.403.000.000	3.753.739.589,81	-649.260.410,19	3.337.213	5.917.190	4.402.946	1.514.244	93,70	52,90	71,00
2013*	3.903.000.000	3.536.576.190,75	-366.423.809,25	3.337.194	5.939.233	4.389.820	1.549.413	88,30	49,60	67,10
2014	3.903.000.000	3.419.737.041,98	-483.262.958,02	3.317.377	5.934.719	4.354.239	1.580.481	85,90	48,00	65,40
2015	3.903.000.000	3.234.392.462,03	-668.607.537,97	3.288.220	5.929.693	4.327.206	1.602.487	82,00	45,50	62,30
2016	4.146.000.000	3.368.090.025,82	-777.909.974,18	3.267.466	5.925.234	4.311.782	1.613.451	85,90	47,40	65,10
2017	4.443.000.000	3.659.047.740,17	-783.952.259,83	3.262.236	6.062.359	4.362.181	1.700.178	93,50	50,30	69,90
2018	4.485.000.000	3.380.096.013,64	-1.104.903.986,36	3.092.540	5.794.833	4.141.330	1.653.503	91,10	48,60	68,00
2019	4.904.000.000	3.896.307.262,93	-1.007.692.737,07	2.906.469	5.476.051	3.894.008	1.582.043	111,70	59,30	83,40
2020	5.009.000.000	3.998.445.237,01	-1.010.554.762,99	2.903.150	5.427.710	3.889.188	1.538.522	114,80	61,40	85,70
2021	5.009.000.000	4.040.692.188,82	-968.307.811,18	2.829.755	5.252.980	3.792.178	1.460.802	119,00	64,10	88,80
2022	4.809.000.000	...	...	2.770.429	5.197.949	3.716.072	1.481.877	...	...	...
2023	4.400.000.000	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Abkürzungen: HHJ = Haushaltsjahr; BG = Bedarfsgemeinschaft; RLB = Regelleistungsberechtigte; ELB = erwerbsfähige Leistungsberechtigte; NEF = nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte (weit überwiegend Kinder im Alter von unter 15 Jahren); JD = Jahresdurchschnitt; VWK = Verwaltungskosten

* Ausgaben des Bundes für "Leistungen zur Eingliederung in Arbeit" (SGB II-Eingliederungsleistungen und Bundesprogramme); ohne die Ausgaben im Rahmen des zum 01.01.2019 eingeführten sog. Passiv-Aktiv-Transfers (PAT). Die PAT-Ausgaben werden bei den Ausgaben für das Arbeitslosengeld II gebucht.

2006 bis 2008 einschließlich Haushaltsstelle 1112/686 12 ("Beschäftigungspakte für Ältere"; Soll 2006: 267 Mio. Euro; Soll 2007: 200 Mio. Euro; Soll 2008: 99 Mio. Euro); 2008 zudem einschließlich Haushaltsstelle 1112/681 21 ("Bundesprogramm Kommunal-Kombi"; Soll 2008: 143 Mio. Euro)

Seit Aufstellung des Bundeshaushalts für das Bundestagswahljahr 2009 wurde die getrennte Veranschlagung von Mitteln für SGB-II-Eingliederungsleistungen und nicht im SGB II geregelte Bundesprogramme bei getrennten Haushaltsstellen aufgegeben.

2011 bis 2013 einschließlich Haushaltsstelle 1112/681 ("Zusätzliche Mittel für Bildungsmaßnahmen im Rahmen des 12 Mrd. €-Programms für Bildung und Forschung"; Soll 2011 bis 2013: jeweils 3 Mio. Euro)

Quellen: Haushaltsrechnungen des Bundes für die Haushaltsjahre 2005 bis 2021; Bundeshaushalt 2022 und 2023; Statistik der Bundesagentur für Arbeit, Strukturen der Grundsicherung SGB II und Eckwerte der Grundsicherung SGB II (Berichtsmonat Dezember 2022); eigene Berechnungen (BIAJ)

Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de)

BIAJ_20230128

Bremen, 29. Januar 2023

Weitere BIAJ-Informationen zum Thema „Finanzierung SGB II“ und Hartz IV:

Verfasser: Paul M. Schröder

http://www.biaj.de/component/tortags/tag/finanzierung_sgb_ii.html

eMail: institut-arbeit-jugend(at)t-online.de

http://www.biaj.de/component/tortags/tag/sgb_ii_hartz_iv.html

BIAJ (<http://biaj.de/>)

¹ In der jeweiligen Eingliederungsmittel-Verordnung heißt es in § 1 Absatz 1: „... Millionen Euro aus Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 685 11 für Leistungen zur Eingliederung in Arbeit werden bereits zu Jahresbeginn zur Verstärkung der Mittel für Verwaltungskosten zur Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende nach Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 636 13 eingesetzt.“ (2016: 330 Mio. Euro, 2017 und 2018: 350 Mio. Euro, 2019 bis 2023: 400 Mio. Euro). Ausgabereise zu Lasten aller Einzelpläne, die laut Haushaltsvermerk bei Haushaltsstelle 1101/685 11 mit der Zweckbestimmung „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ in Anspruch genommen werden könnten, werden ganz oder teilweise* **auf dem Verordnungsweg** zur Haushaltsstelle 1101/636 13 mit der Zweckbestimmung „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ **umgeschichtet – statt Beachtung von Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit bei der Aufstellung des jeweiligen Bundeshaushalts.** (2022 und 2023: 400 von 600 Millionen Euro)